

НОВИТЕ ПРАВИЛА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

ЗАКОН ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ (ДВ, бр. 13/2016 г.)

**ПРАВИЛНИК ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ
ПОРЪЧКИ (ДВ, бр. 28/2016 г.)**

ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ ВЪЗЛОЖИТЕЛИ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

1. Предмет, цел и принципи – чл. 1, чл. 2 ЗОП;
2. Обекти на обществените поръчки – чл. 3 ЗОП;
3. Възложители на обществени поръчки - статут, видове – чл. 5 ЗОП;
4. Възложител за конкретен случай – чл. 6 ЗОП
5. Делегиране на правомощия – чл. 7 ЗОП
6. Съвместно възлагане на обществени поръчки – чл. 8, чл. 9 ЗОП
7. Централизирано възлагане на обществени поръчки – чл. 95 – 98 ЗОП

Изключения от приложното поле на закона

1. Общи изключения – чл. 13 ЗОП
2. Изключения, приложими за публични възложители – чл. 14 ЗОП;
3. Изключения, приложими за секторни възложители – чл. 15 ЗОП;
4. Възлагане “in-house”:
 - публични възложители – чл. 14, ал. 1, т. 5-8, ал. 2 и 3 ЗОП;
 - секторни възложители – чл. 15, ал. 1, т. 5 и 6, ал. 2-6 ЗОП;
 - В областта на отбраната и сигурността – чл. 149, ал. 1, т. 13 и ал. 3-7 ЗОП;
5. Изключения, приложими в областта на отбраната и сигурността – чл. 149 ЗОП;

Възложителите не могат да се позовават на изключенията по чл. 13-15 с цел заобикаляне на закона – чл. 16 ЗОП

Контрол върху договори, възлагани на основание изключения от приложното поле на закона – АОП, Сметна палата, АДФИ

ЗАПАЗЕНИ ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

1. Чл. 12 от ЗОП

- Решение на МС – чл. 12, ал. 1 и 2 ЗОП;
- Оповестяване – чл. 12, ал. 9 ЗОП;
- Откриване на процедурата – чл. 12, ал. 3 ЗОП, чл. 80, ал. 1 и 2 ППЗОП;
- Възможността по чл. 190 ЗОП;
- Участие в запазени поръчки – чл. 12, ал. 5-7 ЗОП, чл. 80, ал. 3 и 4, чл. 81, ал. 1 ППЗОП;
- Провеждане на процедурата – чл. 81, ал. 2 ППЗОП

ВИДОВЕ ПРОЦЕДУРИ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

1. Видове процедури – чл. 18 от ЗОП. Приложими процедури – чл. 19 ЗОП.

- Открита процедура – ПВ, СВ;
- Ограничена процедура – ПВ, СВ, отбрана;
- Състезателна процедура с договаряне – ПВ;
- Договаряне с предварителна покана за участие – СВ;
- Договаряне с публикуване на обявление за поръчка – отбрана;
- Състезателен диалог – ПВ, СВ, отбрана;
- Партньорство за иновации – ПВ, СВ;
- Договаряне без предварително обявление – ПВ;
- Договаряне без предварителна покана за участие – СВ;
- Договаряне без публикуване на обявление за поръчка – отбрана;
- Конкурс за проект – ПВ, СВ;
- Публично състезание – ПВ, СВ;
- Пряко договаряне – ПВ, СВ.

СТОЙНОСТНИ ПРАГОВЕ МЕТОДИ ЗА ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА ПРОГНОЗНАТА СТОЙНОСТ

1. Стойностни прагове – чл. 20 ЗОП

- Процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1-11 ЗОП – прагове в чл. 20, ал. 1 ЗОП;
- Процедури по чл. 18, ал. 1, т. 12 и 13 – прагове в чл. 20, ал. 2 ЗОП;
- Възлагане на ОП чрез събиране на оферти с обява или покана до определени лица – чл. 20, ал. 3, чл. 20, ал. 7 ЗОП
- Директно възлагане – чл. 20, ал. 4 от ЗОП

2. Методи за изчисляване на прогнозната стойност – чл. 21 от ЗОП

3. Възлагане на обособени позиции – чл. 21, ал. 6 ЗОП, чл. 7 ППЗОП

РЕШЕНИЯ И ОБЯВЛЕНИЯ

1. Решения на възложителите - чл. 22 ЗОП

2. Видове решения – чл. 22, ал. 1 ЗОП:

- за откриване на процедурата;
- за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация;
- за одобряване на поканата за потвърждаване на интерес;
- за предварителен подбор;
- за приключване на диалога;
- за определяне на изпълнител;
- за класиране на участниците в конкурс за проект и/или за присъждане на награди и/или други плащания в конкурс за проект;
- за прекратяване на процедурата;
- за създаване на квалификационна система за включването или за отказа за включване на заинтересовани лица в динамичната система за покупки или в квалификационна система;
- за прекратяване участието в динамична система за покупки или в квалификационна система на лица, които са включени в нея.

РЕШЕНИЯ И ОБЯВЛЕНИЯ

2. Правила относно решенията – чл. 22, ал. 2-9 ЗОП

- Индивидуални административни актове;
- Съдържание на решенията;
- Забрана за допускане на предварително изпълнение от възложителите;
- Възможност за изменение и отмяна от възложителя

3. Обявления

- Предварителни обявления – чл. 23 ЗОП;
- Обявление за обществена поръчка – чл. 24 ЗОП;
- Обявление за изменение или допълнителна информация – чл. 25 ЗОП, чл. 16 ППЗОП;
- Обявление за възлагане на поръчка – чл. 26 ЗОП;
- Обявление за изменение на договор за обществена поръчка или рамково споразумение в срока на неговото действие – чл. 27 ЗОП;
- Обявление за доброволна прозрачност – чл. 28 ЗОП;
- Обявление за приключване на договор за обществена поръчка – чл. 29 ЗОП;
- Обявления при конкурс за проект – чл. 30 ЗОП

ПУБЛИКУВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯТА ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

1. Публикуване на информацията. Регистър на обществените поръчки – чл. 35 – 38 от ЗОП; чл. 11-19 ППЗОП;
- Изпращане на информация до „Официален вестник“ на ЕС – чл. 20-22 ППЗОП
2. Правила за предаване на информация – чл. 39 ЗОП
3. Възлагане чрез централизирана електронна платформа – чл. 40 ЗОП;
4. Електронни платформи на централните органи за покупка – чл. 41 ЗОП
5. Профил на купувача – чл. 42 от ЗОП, чл. 23-24 ППЗОП

ПОДГОТОВКА НА ПРОЦЕДУРИТЕ

1. Провеждане на пазарни консултации – чл. 44 от ЗОП; чл. 29 ППЗОП
2. Документи, издавани при откриването на процедурата – чл. 22, чл. 24, чл. 25, чл. 31 ЗОП;
3. Документация и достъп до нея – чл. 31 и 32 ЗОП;
4. Технически спецификации, маркировки, протоколи от изпитване, сертифициране и други доказателства – чл. 48-52 ЗОП;
5. Правила относно обособените позиции – чл. 46 ЗОП
6. Оповестяване откриването на процедурата – чл. 99 ЗОП
7. Изменение на условията на процедурата – чл. 100 ЗОП
8. Разяснения по условията на процедурата – чл. 33 ЗОП

ЛИЧНО СЪСТОЯНИЕ НА КАНДИДАТИТЕ И УЧАСТНИЦИТЕ ПРЕЧКИ ЗА УЧАСТИЕ

1. Основания за задължително отстраняване на кандидатите и участниците – чл. 54 ЗОП
2. Основания за незадължително отстраняване – чл. 55 ЗОП
3. Мерки за доказване на надеждност – чл. 56 ЗОП, чл. 45, ал. 2 ППЗОП
4. Прилагане на основанията за отстраняване – чл. 57 ЗОП
5. Доказване липсата на основания за отстраняване – чл. 58 ЗОП

КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР

1. Общи изисквания – чл. 59 ЗОП;
2. Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност – чл. 60 ЗОП
3. Икономическо и финансово състояние и документи за доказване – чл. 61 и 62 ЗОП; чл. 31 ППЗОП
4. Технически и професионални способности и доказване – чл. 63 и 64 ЗОП
5. Правила при участие на обединения – чл. 59, ал. 6 и 7 от ЗОП; чл. 37 ППЗОП

ТРЕТИ ЛИЦА И ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ

1. Използване на капацитета на трети лица – чл. 65 ЗОП

- Изисквания към третите лица
- Правила относно критериите, свързани с професионалната компетентност
- Възможност за изискване на солидарна отговорност
- Замяна на трето лице

2. Подизпълнители – чл. 66 ЗОП

- Изисквания
- Замяна на подизпълнител
- разплащания

ОЦЕНЯВАНЕ НА ОФЕРТИТЕ

1. Критерии за възлагане на поръчките – чл. 70 от ЗОП – икономически най-изгодна оферта:
 - най-ниска цена;
 - ниво на разходите;
 - оптимално съотношение качество/цена.
2. Показатели за оценка
3. Методика за оценка на офертите
4. Оценка на разходите за целия жизнен цикъл
5. Забрана за включване на критерии за подбор като показатели за оценка – чл. 70, ал. 12 от ЗОП;
6. Забрана за оценяване на планове, графици и други документи, в които е представена организацията на работа – чл. 33, ал. 1 от проекта на ППЗОП;
7. Необичайно благоприятни оферти – чл. 72 от ЗОП

ЗАЯВЯВАНЕ НА УЧАСТИЕ

1. Заявления за участие и оферти – чл. 101 ЗОП
 - Съдържание – чл. 39 – 46 ППЗОП
 - Подаване на заявление за участие и оферта на хартиен носител – чл. 47-48 ППЗОП
 - Представяне на заявления за участие, оферти и проекти по електронен път – чл. 49-50 ППЗОП
2. Конфиденциалност – чл. 102 ЗОП
3. Деклариране на лично състояние и съответствие с критериите за подбор – ЕЕДОП – чл. 67 ЗОП

КОМИСИЯ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ПРАВИЛА ЗА РАБОТА НА КОМИСИЯТА

1. Назначаване, състав и решения на комисията за провеждане на процедурата – чл. 103 ЗОП, чл. 51 и 52 ППЗОП
2. Разглеждане на заявления за участие и оферти – чл. 104 ЗОП
-Работа на комисията при разглеждане на оферти и заявления за участие, подадени на хартиен носител с предшестващ подбор – чл. 53-60 ППЗОП;
-Действия на комисията при разглеждане на оферти, подадени на хартиен носител с последващ подбор – чл. 61 ППЗОП;
3. Приемане на работата на комисията – чл. 106 ЗОП

ПРИКЛЮЧВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА

1. Решения, с които завършват процедурите – чл. 108 ЗОП;
2. Определяне на изпълнител – чл. 109 ЗОП;
3. Основания за прекратяване на процедурата – чл. 110 ЗОП:
 - задължителни;
 - по преценка на възложителя;

ДОГОВОР ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА

1. Правила за сключване на договор за обществена поръчка – чл. 112, чл. 194, ал. 1 и 2 ЗОП; чл. 68-70 ППЗОП;
2. Договор за подизпълнение – чл. 75 ППЗОП
3. Срок на договора, изисквания при изпълнение на договорите – чл. 113 ЗОП
4. Изменение на договор и рамково споразумение – чл. 116, чл. 194, ал. 3 ЗОП;
5. Изпълнение на договора – чл. 115 ЗОП; чл. 71-72 ППЗОП
6. Прекратяване на договор или рамково споразумение – чл. 118 ЗОП; чл. 73 ППЗОП
7. Унищожяеми договори и рамкови споразумения – чл. 119 ЗОП; чл. 74 ППЗОП
8. Гаранции за изпълнение – чл. 111 ЗОП

НОВИТЕ ПРАВИЛА ЗА ОБЖАЛВАНЕ НА АКТОВЕТЕ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛИТЕ

1. Обжалване на решенията, действията и бездействията – чл. 196 ЗОП;
2. Кои актове не подлежат на обжалване – чл. 196, ал. 2 ЗОП;
3. Срокове за обжаване – чл. 197 ЗОП;
4. Кои лица имат право да обжалват – чл. 198 ЗОП;
5. Реквизити на жалбата – чл. 199 ЗОП;
6. Как протича производството пред КЗК – чл. 200, 201, 206, 207-209, 212 ЗОП;
7. Временни мерки – чл. 203 – 204 ЗОП;
8. Предварително изпълнение – чл. 205 ЗОП;
9. Уведомяване на страните от КЗК и заседание – чл. 210 – 211 ЗОП;

НОВИТЕ ПРАВИЛА ЗА ОБЖАЛВАНЕ НА АКТОВЕТЕ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛИТЕ

9. Права и задължения на страните в производството по обжалване
10. Правомощия на КЗК – чл. 213, 215, 217 ЗОП
11. Обжалване на актовете на КЗК пред ВАС, правомощия на ВАС – чл. 216 ЗОП; АПК
13. Действия, които следва да бъдат предприети след отмяна на решение на възложителя
14. Възможностите на възложителя да отстрани сам допуснатото нарушение – чл. 202, чл. 22, ал. 8 ЗОП.

УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ

1. АОП
2. Външен контрол осъществяван от АОП
 - Контрол чрез случаен избор;
 - Контрол върху процедури на договаряне
 - Контрол върху някои изключения от приложното поле на закона
 - Контрол при изменение на договор
3. Вътрешен контрол – чл. 140 ППЗОП
4. Последващ контрол – Сметна палата, АДФИ